



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia juridică, de numiri,
Disciplină, imunități și validări
XIX/ 989 /2007/2008

Raport

La Propunerea legislativă privind modificarea art.6 și art.123 din Legea nr.85/2006, privind procedura insolvenței

Cu adresa nr. L822/2007, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la **Propunerea legislativă privind modificarea art.6 și art.123 din Legea nr.85/2006, privind procedura insolvenței, inițiator Grosaru Mircea - deputat RO.AS.IT (minorități).**

În ședința din 18 martie 2008, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere.**

Inițiativa legislativă are ca obiect modificarea art. 6 și a art. 123 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările ulterioare, în scopul creării secțiilor specializate de insolvență în cadrul tribunalelor din raza Curților de Apel.

Conform art. 6 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, toate procedurile prevăzute de acest act normativ sunt de competența „tribunalului în a cărui rază teritorială își are sediul debitorul (...)”, text ce determină ca, în prezent, procedurile de insolvență să fie gestionate de 41 de tribunale, marea majoritate neavând secții specializate de insolvență, judecătorii sindici soluționând, în paralel, și alte categorii de cauze comerciale.

Modificarea vizată de propunerea legislativă ar avea ca efect concentrarea dosarelor de insolvență la nivelul tribunalelor ce își au sediul în aceeași localitate cu curtea de apel.

Art. 123 din Legea insolvenței, astfel cum se propune amendarea lui, ar introduce sechestrul asigurator al creditorilor bugetari, prin reprezentanții lor, respectiv AVAS și Direcția Finanțelor Publice, ceea ce nu poate fi acceptat : și ceilalți creditori înscrși la masa credală au, la rândul lor, posibilitatea recuperării creanțelor proprii prin procedura de executare silită, respectiv sechestrul asigurator, în condițiile Codului de procedură civilă și a legilor speciale, după caz.

Prin plasarea punctului 8 al art. 123 la punctul 4 al aceluiași articol, se intenționează eliminarea priorității creanțelor bugetare. Astfel, s-ar crea o confuzie în legătură cu rangul de prioritate al creanțelor.

Potrivit art. 121 din Legea nr. 85/2006, primele care beneficiază de acoperire din sumele obținute din lichidarea bunurilor debitorului sunt **creanțele garantate**. După îndeplinirea acestor creanțe și numai dacă există lichidități din vânzarea activelor debitorului, urmează a fi acoperite **creanțele chirografare**, în ordinea de prioritate stabilită de art. 123 din Legea insolvenței. Clasificarea creanțelor chirografare pe ranguri de prioritate, pe baza unor criterii obiective – de protecție a anumitor categorii de drepturi, interese legitime – creează un regim diferențiat, dar acesta nu poate fi calificat ca discriminatoriu; așadar, este o măsură constituțională, în consonanță cu interpretarea dată principiului egalității de tratament de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului. Conform Deciziei nr. 694/2006, Curtea Constituțională menționează că, în textul art. 123 din Legea nr. 85/2006, *„ordinea de preferință reglementată este destinată să ocrotească drepturile titularilor de creanțe în funcție de natura juridică a acestora, ordinea categoriilor de creanțe realizându-se în considerarea unor criterii obiective și rezonabile, întemeiate pe argumente de protecție socială sau rațiuni social-economice, în deplină concordanță cu principiul constituțional al egalității în drepturi.”*

Comisia economică a transmis un aviz negativ.

Guvernul nu susține această inițiativă legislativă.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare plenului Senatului raportul de respingere, împreună cu inițiativa legislativă. În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și propunem **respingerea sa**, potrivit art. 76 alin. (1) din Constituția României.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României și art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbatere această inițiativă legislativă în calitate de **primă Cameră** sesizată.

PREȘEDINTE
Senator
Nonica Nicolai

SECRETAR
Senator
Verginia Vedinaș